



Via Vincenzo Bianco,6 - 66034 LANCIANO (CH)
Tel. 0872/44272 - Fax 0872/44075
C.F. e Part. IVA 01577270695 - R.E.A. n. 106599
e-mail: info@farmanxa.com
pec: fiaspa@larpec.com

Prot.N. 981

Lanciano, 30 dicembre 2021

Spett.le
Cooperativa Sociale BARBARA B
Società Cooperativa
In persona del l.r.p.t.
Via p.e.c. a coopbarbarab@legalmail.it

Oggetto: BANDO DI GARA CON PROCEDURA APERTA, IN MODALITA' TELEMATICA, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI CIMITERIALI NEL COMUNE DI LANCIANO - TRIENNIO 2021/2023. Annullamento aggiudicazione.

Premesso che:

- la Anxanum Multiservizi Intercomunali S.p.a. (di seguito, anche solo Anxam o Stazione appaltante) ha indetto la procedura aperta telematica per l'affidamento dei servizi cimiteriali in oggetto, per il triennio 2021-2023;
- alla gara in questione hanno preso parte solo due operatori economici, ed in particolare BARBARA B s.c.s. e A.I.D.A. COOPERATIVA SOCIALE a r.l.;
- all'esito dell'espletamento delle operazioni di gara, è stata stilata la seguente graduatoria finale:

Concorrente	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio complessivo attribuito	Ordine di posizione graduatoria
BARBARA B s.c.s.	65,05	20,00	85,05	1
A.I.D.A. COOPERATIVA SOCIALE A R.L.	80,00	2,54	82,54	2

- è conseguita, dunque, in data 30/09/2021, l'adozione del relativo provvedimento di aggiudicazione in favore della BARBARA B s.c.s.;

- nelle more dello spirare del termine di *stand still*, il RUP ha, con nota prot. n. 857 del 3/11/2021, richiesto all'aggiudicatario una serie di informazioni di carattere operativo,

utili all'imminente avvio del servizio, e riferite, in particolare, al "SERVIZIO DI VIGILANZA A SUPPORTO DELLA ANXAM S.P.A.", le cui relative mansioni risultano così descritte alla lett. O) dell'art. 10 del Capitolato prestazionale:

- *apertura e chiusura dei cancelli d'ingresso secondo l'orario di apertura al pubblico prestabilito (orario dal lunedì al sabato: invernale 08.00 -17.30 e estivo 08.00 – 19.00 le domeniche e i festivi estivo 09.00-13.00 e 16.00-19.00, invernale 09.00-13.00 e 14.30-17.30);*
- *vigilare l'ingresso del cimitero, durante l'apertura dello stesso, impedendo l'introduzione di veicoli non autorizzati e oggetti estranei al servizio;*
- *ricevere ed accompagnare le salme sino al luogo della sepoltura, accertandosi della loro esatta destinazione;*
- *fornire, su richiesta dai visitatori, tutte le informazioni utili loro possibili;*
- *vigilare affinché chiunque frequenti il cimitero tenga un contegno corretto quale si addice al carattere del luogo;*
- *vigilare affinché tutto ciò che è posto ad ornamento delle sepolture non venga manomesso, asportato o rovinato;*
- *vigilare affinché negli orari di chiusura del cimitero nessuno abbia a permanervi;*
- *vigilare affinché chiunque esegua lavori di costruzione, riparazione o modifiche a qualunque tipo di sepoltura sia in possesso di regolare autorizzazione e che gli stessi siano conformi a quanto autorizzato;*
- *supplire il personale della Anxam S.p.A. nell'eventuale ipotesi di assenza o impedimento, provvedendo in tal caso, in via eccezionale e secondo le indicazioni degli uffici competenti, ai relativi compiti, di seguito elencati in via esemplificativa:*
- *ricevere o consegnare le salme ed adempiere a tutte le procedure amministrative collegate, quali ad esempio ritiro o consegna e controllo dei documenti accompagnatori della salma (permesso di seppellimento – autorizzazione al trasporto – verbale di cremazione – comunicazioni) oltre alle annotazioni sui registri cimiteriali;*
- *coadiuvare il personale dell'Impresa funebre, incaricato al trasporto, nello scaricare il feretro dall'auto funebre, trasporto del feretro al luogo di tumulazione o inumazione, compreso l'eventuale sosta nella chiesa del cimitero e/o deposito nella camera mortuaria, con mezzo idoneo autorizzato e riservato esclusivamente per detto servizio;*
- *assistere a tutte le operazioni cimiteriali riguardanti cadaveri o resti di cadaveri, quali inumazioni, tumulazioni, ecc.;*
- *attenersi scrupolosamente alle prescrizioni del Regolamento di Polizia Mortuaria;*
- *fare immediato rapporto per iscritto alla Anxam S.p.A. di qualsiasi incidente avvenga nel cimitero e delle infrazioni al presente capitolato che fossero compiute da privati, dai visitatori e dai concessionari;*
- *avvertire la Anxam S.p.A. delle riparazioni straordinarie occorrenti ai manufatti del cimitero e i responsabili della Cooperativa per le riparazioni di competenza di questa;*
- *assicurare la custodia delle chiavi dell'ingresso del cimitero, delle cappelle, degli uffici e magazzini, della camera mortuaria, dell'obitorio e di ogni luogo chiuso che si trovi nel cimitero stesso;*

- in particolare, tenuto conto delle ricadute pratiche che le attività in questione hanno sulla gestione quotidiana dei due cimiteri comunali, è stato richiesto di conoscere le modalità di organizzazione del servizio in parola, al fine di predisporre tutto quanto necessario per l'avvio dello stesso;

- la predetta richiesta è rimasta priva di riscontro, per cui, con nota prot. n. 876 del 15/11/2021, il RUP, ricordata l'importanza del servizio in discussione, ha provveduto a sollecitare l'aggiudicatario affinché indicasse "a) le modalità di turnazione del personale necessario a coprire il suindicato "servizio di vigilanza"; b) l'articolazione di tutto il

personale necessario per svolgimento dei servizi riportati dalla lettera A) alla lettera O) dell'articolo 10 del capitolato speciale di appalto”;

- essendo rimasta inevasa anche la citata comunicazione, con ulteriore nota prot. n. 907 del 30/11/2021, si è provveduto nuovamente a sollecitare un riscontro da parte dell'operatore economico, avvertendo che, in difetto, l'offerta sarebbe stata ritenuta non conforme al contenuto del capitolato speciale e, pertanto, si sarebbe proceduto all'annullamento in autotutela dell'aggiudicazione;

- con nota Prot. n. 808/2021/ADM/sp del 7/12/2021, l'aggiudicataria ha, finalmente, reso i chiarimenti richiesti. In particolare, la stessa ha – tra l'altro – rappresentato che:

“Per quanto concerne il servizio di vigilanza a supporto di ANXAM SpA, così come descritto alla lettera O), art. 10 del C.S.A., esso sarà garantito da un operatore dedicato, negli orari di apertura al pubblico del Cimitero Urbano. Nel cimitero minore la sorveglianza avverrà due volte al giorno: dopo l'apertura dei cancelli al pubblico (dando seguito anche alle manutenzioni ordinarie programmate) e in prossimità della chiusura.

Saranno quindi erogate mediamente 78 ore alla settimana di servizio di vigilanza e custodia durante i mesi invernali (che abbiamo fatto coincidere coi mesi che vanno da novembre a marzo di ciascun anno solare) e mediamente 87 ore alla settimana durante i mesi estivi (per i mesi da aprile a ottobre di ciascun anno solare).

I 5 operatori residenti (uno per le sostituzioni del personale assente) saranno organizzati per un sistema di turni mensile per l'esatta copertura del servizio.

...

La nostra proposta complessiva prevede, allo stato, l'erogazione di circa 4.940 ore lavorate per anno contrattuale”.

- le precisazioni fornite dall'aggiudicataria hanno lasciato seriamente dubitare dell'affidabilità e, comunque, della fattibilità della proposta esecutiva presentata in gara, essendo stata trascurata la rilevanza del servizio di vigilanza, soprattutto in termini di impiego del personale.

In particolare:

a) nella nota del 7/12/2021, l'aggiudicataria ha operato una differenziazione operativa tra i due cimiteri, asserendo che *“Per quanto concerne il servizio di vigilanza a supporto di ANXAM SpA, così come descritto alla lettera O), art. 10 del C.S.A., esso sarà garantito da un operatore dedicato, negli orari di apertura al pubblico del Cimitero Urbano. Nel cimitero minore la sorveglianza avverrà due volte al giorno: dopo l'apertura dei cancelli al pubblico (dando seguito anche alle manutenzioni ordinarie programmate) e in prossimità della chiusura;*

b) inoltre, la stessa ha tenuto conto di un monte ore lavorate (per anno contrattuale) pari a “circa 4.940” che, in uno al correlato impiego di personale, si manifestano insufficienti a coprire il servizio di che trattasi.

Di contro:

- quanto ad a), ai sensi delle regole di gara e, più in particolare, del Capitolato prestazionale, il SERVIZIO DI VIGILANZA A SUPPORTO dovrà essere espletato, negli orari e nelle modalità meglio indicate (in uno alle relative mansioni) all'art. 10, in entrambi i cimiteri, non potendosi desumere dalle regole di gara (e, dunque, risultando inammissibile) una sorveglianza marginale o, comunque, differenziata nel "cimitero minore”;

- quanto a b), dal medesimo Capitolato si evince che ciascun cimitero dovrà restare aperto al pubblico per almeno 3.562 ore annue, per un totale annuo (per entrambi i cimiteri) di 7.124 ore, e che il servizio di vigilanza, di cui al richiamato art. 10, lett. O), del Capitolato prestazionale, dovrà essere espletato, annualmente, per tutto l'anzidetto arco temporale, di seguito meglio precisato:

Orario Feriale

Periodo invernale ottobre – marzo, 6 mesi (26 settimane), dalle 8,00 alle 17,30 = 9,5 ore

Periodo estivo aprile – settembre, 6 mesi (26 settimane), dalle 8,00 alle 19,00 = 11 ore

Orario Festivo

Periodo invernale ottobre – marzo:

-mattina dalle 9,00 alle 12,00 = 4 ore

-pomeriggio dalle 14,30 alle 17,30 = 3 ore

Periodo estivo aprile – settembre:

-mattina dalle 9,00 alle 12,00 = 4 ore

-pomeriggio dalle 16,00 alle 19,00 = 3 ore

Ulteriori Orari Festivi

25 e 26 dicembre, 1 gennaio, Pasqua, Lunedì dell'Angelo, Ferragosto: dalle 9,00 alle 12,00

1° novembre: dalle 8,00 alle 18,00

23 dicembre: dalle 8,00 alle 19,00

Ne consegue quindi:

Orario settimanale invernale (ottobre/marzo): 64 ore x 26 settimane = 1664 ore

Orario settimanale estivo (aprile/settembre): 73 ore x 26 settimane = 1898 ore

TOTALE ORE: 3.562 x 2 cimiteri = 7.124 ore;

- in considerazione delle rilevate criticità, con nota prot. 954 del 17.12.2021, è stato comunicato l'avvio del procedimento finalizzato all'annullamento dell'aggiudicazione disposta con provvedimento del 30/09/2021, assegnando un termine di dieci giorni per

presentare “*controdeduzioni o attestazioni, nonché memorie scritte e documenti, al fine di acquisire ulteriori indicazioni, suggerimenti e chiarimenti per l’emanazione del provvedimento finale*”;

- in data 23.12.2021, è pervenuta nota Prot. n. 842/2021/ADM/sp a firma dell’Amministratore delegato di BARBARA B s.c.s., con cui le criticità rilevate sono state sostanzialmente confermate, in uno alla insostenibilità del consistente ribasso percentuale offerto in gara;

ritenuto che:

- la proposta esecutiva avanzata in gara dall’aggiudicataria (che, a seguito di riesame, ha evidenziato anche la carenza di specifiche indicazioni riguardanti la lett. O) dell’art. 10 del Capitolato), non appare idonea a soddisfare i requisiti esecutivi minimi previsti dalla *lex specialis*, in quanto – come potuto acclarare con i chiarimenti forniti da BARBARA B s.c.s., successivamente all’aggiudicazione, con note Prot. n. 808/2021/ADM/sp del 7/12/2021 e Prot. n. 842/2021/ADM/sp del 23/12/2021 – non garantisce l’esecuzione del servizio di guardiania, e comunque si compone di un monte ore lavorate (per anno contrattuale) insufficiente a coprire il servizio di che trattasi. Ciò spiega, altresì, il perché l’operatore in disamina abbia potuto offrire un consistente ribasso d’asta, rispetto all’altro concorrente;

- è, pertanto, necessario procedere con l’annullamento della disposta aggiudicazione in favore dell’offerta presentata da BARBARA B s.c.s., la quale, alla luce di quanto fin qui rappresentato e dei chiarimenti dalla stessa forniti successivamente all’aggiudicazione, non appare idonea a garantire l’esecuzione del servizio richiesto nelle regole di gara ed, in particolare, nel capitolato prestazionale.

Di talché,

SI DISPONE

- di ANNULLARE, per le ragioni fin qui esposte, l’aggiudicazione della gara in oggetto, per come in precedenza disposta, con provvedimento del 30/09/2021, in favore di BARBARA B s.c.s., con sede in Torino, Corso Rosselli n. 93 (c/o Studio Rota), p.iva 09680290013;

- di RINVIARE ad uno o più successivi provvedimenti l’adozione di ulteriori disposizioni relative alla gara di che trattasi.

Si comunica che avverso il presente provvedimento potrà essere esperito ricorso giurisdizionale, davanti al TAR territorialmente competente, nei termini e nelle modalità di legge.

Per ogni necessità relativa alla pratica in questione (richieste di chiarimenti, accesso a documenti e atti in possesso di questa Stazione appaltante), Codesto operatore può

contattare, dal lunedì al venerdì dalle ore 9.30 alle ore 12.30 , il seguente recapito: Tel.
0872-44272 / Mob. 333-6864288

Distinti saluti.

Il Presidente

Avv. Camillo Golajoso


Il Responsabile Unico del Procedimento

Dott. Severino-Claudio Di Meo
