



Via Vincenzo Bianco,6 - 66034 LANCIANO (CH)
Tel. 0872/44272 - Fax 0872/44075
C.F. e Part. IVA 01577270695 - R.E.A. n. 106599
e-mail: info@farmanxa.com
pec: fiaspa@larpec.com

Oggetto: BANDO DI GARA CON PROCEDURA APERTA, IN MODALITA' TELEMATICA, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI CIMITERIALI NEL COMUNE DI LANCIANO - TRIENNIO 2021/2023. Provvedimento di aggiudicazione ex art. 32 comma 7 D.Lgs. 50/16.

Il Presidente del C.d.A. - Legale Rappresentante p.t., Avv. Camillo Colaiocco,

Premesso che:

- la Anxanum Multiservizi Intercomunali S.p.a. (di seguito, anche solo Anxam o Stazione appaltante) ha indetto la procedura aperta telematica per l'affidamento dei servizi cimiteriali in oggetto, per il triennio 2021-2023;

- alla gara in questione hanno preso parte solo due operatori economici, ed in particolare BARBARA B s.c.s. e A.I.D.A. COOPERATIVA SOCIALE a r.l.;

- all'esito dell'espletamento delle operazioni di gara, è stata stilata la seguente graduatoria finale:

Concorrente	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	
BARBARA B s.c.s.	65,05	20,00	
A.I.D.A. COOPERATIVA SOCIALE A R.L.	80,00	2,54	

- è conseguita, dunque, in data 30/09/2021, l'adozione del relativo provvedimento di aggiudicazione in favore della BARBARA B s.c.s.;

- nelle more dello spirare del termine di *stand still*, il RUP ha, con nota prot. n. 857 del 3/11/2021, richiesto all'aggiudicatario una serie di informazioni di carattere operativo, utili all'imminente avvio del servizio, e riferite, in particolare, al "SERVIZIO DI VIGILANZA A SUPPORTO DELLA ANXAM S.P.A.", le cui relative mansioni risultano così descritte alla lett. O) dell'art. 10 del Capitolato prestazionale:

- apertura e chiusura dei cancelli d'ingresso secondo l'orario di apertura al pubblico prestabilito (orario dal lunedì al sabato: invernale 08.00 -17.30 e estivo 08.00 - 19.00 le domeniche e i festivi estivo 09.00-13.00 e 16.00-19.00, invernale 09.00-13.00 e 14.30-17.30);
- vigilare l'ingresso del cimitero, durante l'apertura dello stesso, impedendo l'introduzione di veicoli non autorizzati e oggetti estranei al servizio;

- ricevere ed accompagnare le salme sino al luogo della sepoltura, accertandosi della loro esatta destinazione;
- fornire, su richiesta dai visitatori, tutte le informazioni utili loro possibili;
- vigilare affinché chiunque frequenti il cimitero tenga un contegno corretto quale si addice al carattere del luogo;
- vigilare affinché tutto ciò che è posto ad ornamento delle sepolture non venga manomesso, asportato o rovinato;
- vigilare affinché negli orari di chiusura del cimitero nessuno abbia a permanervi;
- vigilare affinché chiunque esegua lavori di costruzione, riparazione o modifiche a qualunque tipo di sepoltura sia in possesso di regolare autorizzazione e che gli stessi siano conformi a quanto autorizzato;
- supplire il personale della Anxam S.p.A. nell'eventuale ipotesi di assenza o impedimento, provvedendo in tal caso, in via eccezionale e secondo le indicazioni degli uffici competenti, ai relativi compiti, di seguito elencati in via esemplificativa:
 - ricevere o consegnare le salme ed adempiere a tutte le procedure amministrative collegate, quali ad esempio ritiro o consegna e controllo dei documenti accompagnatori della salma (permesso di seppellimento – autorizzazione al trasporto – verbale di cremazione – comunicazioni) oltre alle annotazioni sui registri cimiteriali;
 - coadiuvare il personale dell'Impresa funebre, incaricato al trasporto, nello scaricare il feretro dall'auto funebre, trasporto del feretro al luogo di tumulazione o inumazione, compreso l'eventuale sosta nella chiesa del cimitero e/o deposito nella camera mortuaria, con mezzo idoneo autorizzato e riservato esclusivamente per detto servizio;
 - assistere a tutte le operazioni cimiteriali riguardanti cadaveri o resti di cadaveri, quali inumazioni, tumulazioni, ecc.;
 - attenersi scrupolosamente alle prescrizioni del Regolamento di Polizia Mortuaria;
 - fare immediato rapporto per iscritto alla Anxam S.p.A. di qualsiasi incidente avvenga nel cimitero e delle infrazioni al presente capitolato che fossero compiute da privati, dai visitatori e dai concessionari;
 - avvertire la Anxam S.p.A. delle riparazioni straordinarie occorrenti ai manufatti del cimitero e i responsabili della Cooperativa per le riparazioni di competenza di questa;
 - assicurare la custodia delle chiavi dell'ingresso del cimitero, delle cappelle, degli uffici e magazzini, della camera mortuaria, dell'obitorio e di ogni luogo chiuso che si trovi nel cimitero stesso;

- in particolare, tenuto conto delle ricadute pratiche che le attività in questione hanno sulla gestione quotidiana dei due cimiteri comunali, è stato richiesto di conoscere le modalità di organizzazione del servizio in parola, al fine di predisporre tutto quanto necessario per l'avvio dello stesso;

- la predetta richiesta è rimasta priva di riscontro, per cui, con nota prot. n. 876 del 15/11/2021, il RUP, ricordata l'importanza del servizio in discussione, ha provveduto a sollecitare l'aggiudicatario affinché indicasse "a) le modalità di turnazione del personale necessario a coprire il suindicato "servizio di vigilanza"; b) l'articolazione di tutto il personale necessario per svolgimento dei servizi riportati dalla lettera A) alla lettera O) dell'articolo 10 del capitolato speciale di appalto";

- essendo rimasta inevasa anche la citata comunicazione, con ulteriore nota prot. n. 907 del 30/11/2021, si è provveduto nuovamente a sollecitare un riscontro da parte dell'operatore economico, avvertendo che, in difetto, l'offerta sarebbe stata ritenuta non conforme al contenuto del capitolato speciale e, pertanto, si sarebbe proceduto all'annullamento in autotutela dell'aggiudicazione;

- con nota Prot. n. 808/2021/ADM/sp del 7/12/2021, l'aggiudicataria ha, finalmente, reso i chiarimenti richiesti. In particolare, la stessa ha - tra l'altro - rappresentato che:

“Per quanto concerne il servizio di vigilanza a supporto di ANXAM SpA, così come descritto alla lettera O), art. 10 del C.S.A., esso sarà garantito da un operatore dedicato, negli orari di apertura al pubblico del Cimitero Urbano. Nel cimitero minore la sorveglianza avverrà due volte al giorno: dopo l'apertura dei cancelli al pubblico (dando seguito anche alle manutenzioni ordinarie programmate) e in prossimità della chiusura.

Saranno quindi erogate mediamente 78 ore alla settimana di servizio di vigilanza e custodia durante i mesi invernali (che abbiamo fatto coincidere coi mesi che vanno da novembre a marzo di ciascun anno solare) e mediamente 87 ore alla settimana durante i mesi estivi (per i mesi da aprile a ottobre di ciascun anno solare).

I 5 operatori residenti (uno per le sostituzioni del personale assente) saranno organizzati per un sistema di turni mensile per l'esatta copertura del servizio.

...
La nostra proposta complessiva prevede, allo stato, l'erogazione di circa 4.940 ore lavorate per anno contrattuale”.

- le precisazioni fornite dall'aggiudicataria hanno lasciato seriamente dubitare dell'affidabilità e, comunque, della fattibilità della proposta esecutiva presentata in gara, essendo stata trascurata la rilevanza del servizio di vigilanza, soprattutto in termini di impiego del personale.

In particolare:

a) nella nota del 7/12/2021, l'aggiudicataria ha operato una differenziazione operativa tra i due cimiteri, asserendo che *“Per quanto concerne il servizio di vigilanza a supporto di ANXAM SpA, così come descritto alla lettera O), art. 10 del C.S.A., esso sarà garantito da un operatore dedicato, negli orari di apertura al pubblico del Cimitero Urbano. Nel cimitero minore la sorveglianza avverrà due volte al giorno: dopo l'apertura dei cancelli al pubblico (dando seguito anche alle manutenzioni ordinarie programmate) e in prossimità della chiusura.*

b) inoltre, la stessa ha tenuto conto di un monte ore lavorate (per anno contrattuale) pari a “circa 4.940” che, in uno al correlato impiego di personale, si manifestano insufficienti a coprire il servizio di che trattasi.

Di contro:

- quanto ad a), ai sensi delle regole di gara e, più in particolare, del Capitolato prestazionale, il SERVIZIO DI VIGILANZA A SUPPORTO dovrà essere espletato, negli orari e nelle modalità meglio indicate (in uno alle relative mansioni) all'art. 10, in entrambi i cimiteri, non potendosi desumere dalle regole di gara (e, dunque, risultando

inammissibile) una sorveglianza marginale o, comunque, differenziata nel "cimitero minore";

- quanto a b), dal medesimo Capitolato si evince che ciascun cimitero dovrà restare aperto al pubblico per almeno 3.562 ore annue, per un totale annuo (per entrambi i cimiteri) di 7.124 ore, e che il servizio di vigilanza, di cui al richiamato art. 10, lett. O), del Capitolato prestazionale, dovrà essere espletato, annualmente, per tutto l'anzidetto arco temporale, di seguito meglio precisato:

Orario Feriale

Periodo invernale ottobre – marzo, 6 mesi (26 settimane), dalle 8,00 alle 17,30 = 9,5 ore

Periodo estivo aprile – settembre, 6 mesi (26 settimane), dalle 8,00 alle 19,00 = 11 ore

Orario Festivo

Periodo invernale ottobre – marzo:

-mattina dalle 9,00 alle 12,00 = 4 ore

-pomeriggio dalle 14,30 alle 17,30 = 3 ore

Periodo estivo aprile – settembre:

-mattina dalle 9,00 alle 12,00 = 4 ore

-pomeriggio dalle 16,00 alle 19,00 = 3 ore

Ulteriori Orari Festivi

25 e 26 dicembre, 1 gennaio, Pasqua, Lunedì dell'Angelo, Ferragosto: dalle 9,00 alle 12,00

1° novembre: dalle 8,00 alle 18,00

23 dicembre: dalle 8,00 alle 19,00

Ne consegne quindi:

Orario settimanale invernale (ottobre/marzo): 64 ore x 26 settimane = 1664 ore

Orario settimanale estivo (aprile/settembre): 73 ore x 26 settimane = 1898 ore

TOTALE ORE: 3.562 x 2 cimiteri = 7.124 ore;

- in considerazione delle rilevate criticità, con nota prot. 954 del 17.12.2021, è stato comunicato l'avvio del procedimento finalizzato all'annullamento dell'aggiudicazione disposta con provvedimento del 30/09/2021, assegnando un termine di dieci giorni per presentare "controdeduzioni o attestazioni, nonché memorie scritte e documenti, al fine di acquisire ulteriori indicazioni, suggerimenti e chiarimenti per l'emanazione del provvedimento finale";

- in data 23.12.2021, è pervenuta nota Prot. n. 842/2021/ADM/sp a firma dell'Amministratore delegato di BARBARA B s.c.s., con cui le criticità rilevate sono state sostanzialmente confermate, in uno alla insostenibilità del consistente ribasso percentuale offerto in gara;

- la proposta esecutiva avanzata in gara dall'aggiudicataria (che, a seguito di riesame, ha evidenziato anche la carenza di specifiche indicazioni riguardanti la lett. O) dell'art. 10 del Capitolato), non è apparsa idonea a soddisfare i requisiti esecutivi minimi previsti dalla *lex specialis*, in quanto – come potuto acclarare con i chiarimenti forniti da BARBARA B s.c.s., successivamente all'aggiudicazione, con note Prot. n. 808/2021/ADM/sp del 7/12/2021 e Prot. n. 842/2021/ADM/sp del 23/12/2021 – non garantisce l'esecuzione del servizio di guardiania, e comunque si compone di un monte ore lavorate (per anno contrattuale) insufficiente a coprire il servizio di che trattasi. Ciò spiega, altresì, il perché l'operatore in disamina abbia potuto offrire un consistente ribasso d'asta, rispetto all'altro concorrente;

- è stato ritenuto, pertanto, necessario procedere con l'annullamento della disposta aggiudicazione in favore dell'offerta presentata da BARBARA B s.c.s., la quale, alla luce di quanto fin qui rappresentato e dei chiarimenti dalla stessa forniti successivamente all'aggiudicazione, non è apparsa idonea a garantire l'esecuzione del servizio richiesto nelle regole di gara ed, in particolare, nel capitolato prestazionale;

- di talché, con provvedimento 07 n. 981 del 30/12/2021, si è provveduto ad ANNULLARE, per le ragioni fin qui esposte, l'aggiudicazione della gara in oggetto, per come in precedenza disposta, con provvedimento del 30/09/2021, in favore di BARBARA B s.c.s., con sede in Torino, Corso Rosselli n. 93 (c/o Studio Rota), p.iva 09680290013, nonché a RINVIARE ad uno o più successivi provvedimenti l'adozione di ulteriori disposizioni relative alla gara di che trattasi;

- la predetta decisione è stata formalmente comunicata all'operatore economico BARBARA B s.n.c.;

- successivamente, con nota n. 07 del 10/01/2022 si è provveduto ad interpellare l'operatore economico secondo graduato, A.I.D.A. COOPERATIVA SOCIALE a r.l. (in avanti anche solo AIDA), richiedendo anche al medesimo chiarimenti "specie con riguardo al servizio di cui alla lett. O) dell'art. 10 del Capitolato prestazionale, al fine di verificare l'effettiva sostenibilità e, dunque, attuabilità dell'offerta presentata in gara";

- in particolare, è stato chiesto ad AIDA di specificare e chiarire l'articolazione di tutto il personale che si intenderebbe impiegare per lo svolgimento di tutti i servizi (dalla lettera A alla lettera O dell' art. 10 del Capitolato Speciale d'Appalto), in uno alle modalità di turnazione del personale addetto a coprire il servizio di vigilanza a supporto della società Anxam S.p.A., dando altresì conto della capienza dell'offerta economica presentata e, conseguentemente, dell'utile di impresa. All'uopo, è stato ricordato che, ai sensi di quanto ricavabile dalle disposizioni di gara (ed in particolare, del Capitolato), ciascun cimitero dovrà restare aperto al pubblico per almeno 3.562 ore annue, per un totale annuo (per

entrambi i cimiteri) di 7.124 ore, e che il servizio di vigilanza, di cui al richiamato art. 10, lett. O), del Capitolato prestazionale, dovrà essere espletato, annualmente, per tutto l'anzidetto arco temporale, come meglio precisato nella relativa comunicazione;

- in data 24/01/2022, sono pervenuti i giustificativi trasmessi da AIDA;

- all'esito dell'analisi dei medesimi, lo scrivente ha richiesto parere tecnico ad un Consulente del lavoro, cui è stato affidato l'incarico di affiancamento nella verifica di congruità e correttezza dei dati e delle informazioni inerenti il costo del lavoro e gli inquadramenti del personale forniti;

- letta la relazione del predetto consulente, in data 01/03/2022 si è provveduto a chiedere ad AIDA precisazioni circostanziate sui seguenti due aspetti oggetto di analisi:

1. valutazione di merito ovvero comprova di congruità dei livelli di inquadramento B1 considerato, in particolare per la figura delle risorse in possesso di attestati di qualificazione – "necrofori" –, attesa la declaratoria professionale del CCNL di riferimento riporta per l'Area/categoria B – Lavoro qualificato, e servizi generici alla persona in ambito socio-assistenziale (*Appartengono a questa categoria le lavoratrici ed i lavoratori che ricoprono posizioni di lavoro che richiedono conoscenze professionali di base teoriche e/o tecniche relative allo svolgimento di compiti assegnati, capacità manuali e tecniche specifiche riferite alle proprie qualificazioni professionali (anche acquisite attraverso l'esperienza lavorativa o attraverso percorsi formativi), autonomia e responsabilità nell'ambito di prescrizioni di massima con procedure ben definite e l'utilizzo di attrezzature, automezzi e la gestione di materiali e/o beni*), laddove in ipotesi di livello di specializzazione ritenuto più adeguato – C1 – si potrebbero determinare incidenze di costo differenti;
2. specifica sul coefficiente dato base preso a riferimento per la rivalutazione monetaria del Trattamento di fine rapporto ed il calcolo operato. A titolo esemplificativo, su un valore di maturazione del TFR dichiarato pari ad € 1.241,69 (sig. S.M.) coefficiente 1,87 (dato riferito a quale mese di quale anno) valore rivalutazione € 139,12 – criterio e modalità di calcolo operati;
 - in data 08/03/2022, l'operatore interpellato ha trasmesso le sue ulteriori deduzioni, il cui contenuto è stato altresì condiviso con il Consulente del lavoro;
 - dopo attenta analisi di tutta la documentazione presentata dall'operatore economico AIDA, il RUP – opportunamente coadiuvato – ha ritenuto che:
 - in ragione delle caratteristiche dell'appalto in questione, dalle giustificazioni addotte in ordine all'analisi prezzi, alla manodopera (costo del personale), oneri vari, spese

generali e utili d'impresa, è possibile ricavare un giudizio complessivamente positivo circa l'affidabilità del servizio da svolgere;

- per la motivazione analitica delle singole voci può rinviarsi, *ob relationem*, alle giustificazioni presentate dall'operatore economico e contenute nei sopra descritti documenti;
- le giustificazioni prodotte sono sufficienti a dimostrare la non anomalia dell'offerta presentata e, pertanto, la sua congruità;

- in considerazione di quanto sopra, il RUP ha proposto, in data ..., di aggiudicare l'appalto in oggetto all'operatore economico A.I.D.A. COOPERATIVA SOCIALE a r.l., c.f. 02420740694, corrente in Lanciano alla Via Contrada Serroni 93/A, e dunque di affidare al medesimo l'esecuzione dei servizi appaltati alle condizioni offerte in sede di gara

Rilevato, pertanto, che

- non si ravvisano ragioni per discostarsi dalla citata proposta di aggiudicazione e che, pertanto, la stessa può ritenersi suscettibile di approvazione, come in effetti con la presente si approva;

- nulla osta, dunque, all'aggiudicazione della gara in favore dell'operatore economico A.I.D.A. COOPERATIVA SOCIALE a r.l..

Di talchè,

DETERMINA

- di approvare e prendere atto degli esiti del procedimento di appalto, come meglio descritti nella proposta di aggiudicazione, che ugualmente si approva;

- di aggiudicare l'appalto in oggetto all'operatore economico A.I.D.A. COOPERATIVA SOCIALE a r.l., c.f. 02420740694, corrente in Lanciano alla Via Contrada Serroni 93/A, e dunque di affidare al medesimo l'esecuzione dei servizi appaltati in ossequio alle condizioni dallo stesso proposte in sede di gara, in conformità al ribasso percentuale offerto, pari al 1,15%, rispetto all'importo posto a base di gara, e dunque per un prezzo contrattuale pari a € 385.515,00 (diconsi euro Trecentottantacinquemilacinquecentoquindici/00);

- di dare atto che il prezzo offerto dall'aggiudicatario è determinato dalle voci e dalle prestazioni risultanti dal modulo di offerta economica;

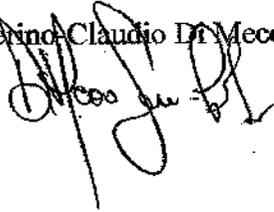
- di dare atto che il contratto avrà durata trentasei mesi, a partire dal giorno successivo alla sua stipula;

- di dare atto che la presente aggiudicazione diverrà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti di ordine generale e speciale dichiarati in sede di gara dall'aggiudicatario, come previsto dall'art. 32, comma 7 D.Lgs. 50/16;

- di dare atto che la sottoscrizione del contratto avverrà, nel rispetto dei termini di cui all'art. 32 comma 9 D.Lgs. 50/16, con scrittura semplice privata in modalità elettronica ai sensi dell'art. 32, comma 14 D.Lgs. 50/16, previa costituzione di idonea cauzione definitiva, ex art. 103 D.Lgs. 50/16;
- di dare atto che tutti gli eventuali costi relativi alla stipula del contratto saranno ad esclusivo carico dell'aggiudicatario;
- di dare mandato al RUP di provvedere, ai sensi dell'art. 76 D.Lgs. 50/16, alla comunicazione del presente provvedimento, nonché alla verifica dei requisiti generali e speciali dichiarati dall'aggiudicatario, ed a tutti gli ulteriori adempimenti, ivi compresi quelli relativi alle pubblicazioni degli esiti della presente gara;
- di dare atto che, contro il presente provvedimento, è possibile proporre ricorso davanti al TAR territorialmente competente, nelle modalità e nei termini di legge.

Il R.U.P.

Dott. Severino Claudio Di Meco



Il Rappresentante Legale di Anxam SpA
Avv. Camillo Colaiocco

